



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**

1026 Budapest, Riadó utca 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

E-mail: dontobizottsag@kt.hu

Ikt.sz.: D.416/9/2014.

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) a Közbeszerzési Hatóság nevében meghozta az alábbi

H A T Á R O Z A T - ot.

A Döntőbizottság a *Közbeszerzési Hatóság Közbeszerzési Döntőbizottság Elnöke* (1026 Budapest, Riadó utca 5., a továbbiakban: Döntőbizottság Elnöke) által a *Miskolci Semmelweis Kórház és Egyetemi Oktatókórház* (3529 Miskolc, Csabai kapu 9-11., képviseli: Dr. Szabó Ügyvédi Iroda, 5525 Füzesgyarmat, Kossuth u. 24., a továbbiakban: ajánlatkérő) „*Diósgyőri kórházrész régi traumatológia épület felújítása a Miskolci Semmelweis Kórház és Egyetemi Oktatókórház részére*” tárgyú közbeszerzési eljárása ellen indított jogorvoslati eljárásban **megállapítja, hogy az ajánlatkérő megsértette** a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 121. § (1) bekezdés b) pontjára tekintettel a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontját.

A Döntőbizottság az ajánlatkérőt **1.000.000.-Ft**, azaz egymillió forint **pénzbírság megfizetésére kötelezi**.

A Döntőbizottság kötelezi az ajánlatkérőt, hogy a bírságot a határozat kézbesítésétől számított 15 napon belül a Közbeszerzési Hatóság Magyar Államkincstárnál vezetett MNB 10032000-01720361-00000000 számú számlájára fizesse be.

Az eljárás során felmerült költségeiket a felek maguk viselik.

A határozat ellen fellebbezésnek, újrafelvételi eljárásnak nincs helye. A határozat bírósági felülvizsgálatát annak kézbesítésétől számított tizenöt napon belül keresettel a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságtól lehet kérni. A keresetlevelet a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címezve, kizárólag a Döntőbizottsághoz lehet benyújtani. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben kérheti. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására nincs halasztó hatálya.

INDOKOLÁS

A Döntőbizottság a rendelkezésére álló adatok, a közbeszerzési eljárás iratai, a hivatalbóli kezdeményezés, valamint az ajánlatkérő írásbeli és tárgyalási nyilatkozatai alapján, az alábbi tényállást állapította meg.

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma Humán Erőforrások Irányító Hatósága, mint támogató, képviseletében eljár az ESZA Társadalmi Szolgáltató Nonprofit Kft., mint közreműködő szervezet, másrészt a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház, mint kedvezményezett, valamint az ajánlatkérő, mint kedvezményezett 1. között 2014. március 05. napján jött létre „A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház és a Miskolci Semmelweis Kórház szakmai harmonizációja (funkcionális integrációja) a struktúraváltás jegyében” c. projekt tárgyában a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződés, a projekt elszámolható költségeinek az Európai Regionális Fejlesztési Alapból és hazai központi költségvetési előirányzatból vissza nem térítendő támogatás formájában történő finanszírozására.

A támogatási szerződés 3.1. pontja szerint a projekt megvalósítási időszakának tervezett kezdő időpontja: 2013.11.05.

A 3.3.1. pont alapján a projekt fizikai befejezésének tervezett napja: 2015.06.30.

A 4. pont alapján a projekt összköltsége: 3.000.000.000.-Ft.

A támogatási szerződés 8. számú melléklete a 2013.11.02. napján kelt konzorciumi megállapodás a kedvezményezettek között alkotja.

A konzorciumi megállapodás 3.3. pontja tartalmazta a tagok közötti feladat megosztását.

A kedvezményezettek 2014.07.26-án közös kérelmet adtak be a projekt megvalósítás tervezett napjának 2015.10.30-ra történő módosítására.

A kedvezményezettek 2014.07.30-án közös kérelmet adtak be a projekt műszaki tartalmának a módosítására.

Az ajánlatkérő 2014. július 28-án tájékoztatta a Döntőbizottságot arról, hogy a Kbt. Második része szerint a Kbt. 121. § (1) bekezdés b) pontja alapján a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást indított.

Az ajánlatkérő a tájékoztatásában az eljárásfajta választásának indokaként a következőket adta elő.

A Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontja alapján jogosult a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazni, tekintettel arra, hogy a beszerzés a fenntartó Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet (a továbbiakban: GYEMSZI) rendelkezése és vis maior keret terhére fedezet rendelkezésre bocsátása folytán teljes mértékig az ajánlatkérő önhibáján és érdekkörén kívül álló okból előre látható nem volt, de közérdekből rendkívüli sürgősségű. A feladattal kapcsolatos írásbeli tájékoztatás 2014. július 22. napján 15:58 perckor érkezett az ajánlatkérőhöz.

A fenntartó GYEMSZI előre nem látható rendelkezésének oka egy független jogalany, a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktatókórház nyilatkozata, amelynek értelmében a TIOP-2.2.6/12/1/B-2013-00023 projekt megvalósítása érdekében nélkülözhetetlen feladatait nem tudja határidőre elvégezni és így Borsod-Abaúj-Zemplén megye sebészeti ellátása 2014. szeptember 01. napjától megoldatlan lesz.

A fenntartó GYEMSZI a helyzet megoldása érdekében vis maior keretet biztosított és elrendelte a jelen tárgyalási meghívóban szereplő feladatok elvégzését 2014. szeptember hó 01. napi befejezési határidővel.

A mintegy 3 Mrd forint értékű TIOP projekt csak a jelen eljárás Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontjában foglalt eljárási mód alkalmazásával valósítható meg, azon belül is a 99. § (2) bekezdés szerint ajánlattételi felhívás mellőzésével, tárgyalási meghívó küldésével, egyetlen alkalmas gazdasági szereplő számára.

A gazdasági szereplő kiválasztásánál a rendkívül rövid határidőre figyelemmel, logisztikailag kulcsfontosságú volt, hogy az helybéli legyen, megfelelő kapacitással rendelkezzen, és egészségügyi építési beruházások terén kellő jártassággal bírjon.

Az ajánlatkérő a tájékoztatójában a közbeszerzés becsült értékeként 102.000.000.-Ft-ot nevezett meg.

Ajánlattételre a Jánosik és Társai Kft.-t hívta fel.

Az ajánlatkérő a tájékoztatásához mellékelte a tárgyalási meghívót, valamint a mellékletét képező dokumentumokat, az irat és nyilatkozatmintákat, a beruházás műszaki leírását és tervlapjait, továbbá a szerződéstervezetet.

A tárgyalási meghívó többek között a következő előírásokat tartalmazta:

Az ajánlatkérő a tárgyalási meghívó I. pontjában a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogcímeként a tájékoztatásában foglaltakat rögzítette.

A tárgyalási meghívó IV. pontja szerint a közbeszerzés tárgya és mennyisége:

„A közbeszerzés tárgya:

Építési szerződés a Diósgyőri kórházrész régi traumatológia épület felújítására és átalakítására a Miskolci Semmelweis Kórház és Egyetemi Oktatókórház megbízásából.

A közbeszerzés mennyisége:

A tárgyi épületet sebészeti, mellkas-sebészeti osztály, urológia osztály és intenzív terápiás osztály részére kell műszakilag alkalmassá tenni.

A munkálatok során az I. emeleten működő központi steril, és a IV. emeleti rehabilitációs osztály területe nem érintett az átalakításban. Így a munkálatokat a földszint, magasföldszint, I. emelet intenzív részlegén, II. emelet, V. emelet, VI. emelet területén érintett.

Az átalakításban érintett teljes területen festett falfelületeken tisztasági festést kell elvégezni. A kórtermekben és a vizsgálókban a falfelületeknél PRÉMIUM HÉRA mosható falfestést kell végezni, egyéb helyeken normál HÉRA falfesték. Teljes területen a villamos falon kívüli szerelvényeket a korábbi érintésvédelmi vizsgálatokban előírt szükség szerinti javításokkal, illetve szerelvénycserékkel kell számolni.

Meglévő és megmaradó vizes szerelvényeknél a működőképesség érdekében szükséges javításokat, cseréket, pótlásokat kell elvégezni.

A műszaki leírás mellékletét képező helyiséglista szerint az alábbi helyiségeknél kell átalakítási munkálatokat végezni a kapcsolódó fedvénytervek figyelembevételével.

A 001-es helyiség: jelenleg ketté van választva, melynek válaszfalát az ablak irányában 2 méterig vissza kell bontani falvég lezárással. Ezen helyiségben a meglévő PVC-s sportpadlót intenzív takarítással kell helyreállítani. Fedvénytervvel jelzett helyen 1 db kézmosót orvosi karos csapteleppel 1 db kétmedencés háztartási méretű mosogatót kell telepíteni. Vizes berendezések mögött a falszakaszon 1,30 méterig csempe falazat készítenél. Falfelület mosható falfestésű, mennyezet sima HÉRA festésű. Ezen helyiségben 2 db RKV 3-as villamos csatlakozó aljzatot kell elhelyezni.

002-es helyiség: fedvényterv szerinti leválasztással és ajtó beépítéssel készül. A falszerkezet gipszkarton anyagú, belső kőzetgyapot hangszigetelésű. Az ajtók acéltokos, teli ajtók. A leválasztott urológiai helyiségben 1 db kézmosó orvosi karos csapteleppel kell telepíteni, csap mögötti 1,5 m² csempefelülettel. A vizsgálóban 1 db RKV 4-es villamos csatlakozót kell kiépíteni. A padlóburkolat marad az eredeti fal felület mosható festésű, sima HÉRA, mennyezet sima HÉRA.

Magasföldszint: 011-es helyiségben urológiai vizsgáló kerül kialakításra fedvényterv szerint, a belső téglaválaszfalakat ki kell bontani, bontás helyen a PVC padló-burkolatot helyre kell állítani. A tervezett bemosakodó zsilip leválasztását gipszkarton szerkezettel kell megoldani kőzetgyapot hangszigeteléssel. A betervezett mosdó szintén karos orvosi csapteleppel felszerelve. Falfelületek mosható falfestésűek.

A vizsgáló helyiségben 1 db RKV 4-es villamos csatlakozó aljzatot kell felszerelni.

012-es helyiség, zuhanyzó: a folyosó felé új ajtó beépítése tervezett, a helyiség egyéb falnyílásai lezárásra kerülnek gipszkarton szerkezettel. 2 db zuhanyzót kell kialakítani épített formában, csúszásmentes burkolattal és 10x10 cm-es küszöbvel. A helyiség padozatán zuhanyzók előtt padlóösszefolyót kell biztosítani. A helyiség teljes alapterületében aljzat alatt 15 cm felhajtással falfelületre és a zuhanyzók mögött teljes magasságig falfelület üzemi víz elleni szigetelést kap hajlaterősítésekkel, zuhanyzók mögötti falfelületen a meglévő PVC falburkolatot kell javítani.

A helyiségbe még 2 db kézmosót kell elhelyezni, normál keverő csapteleppel.

013-as helyiség: Folyosó felőli új ajtó beépítéssel, valamint 2 db WC fakk leválasztással alakítandó ki, gipszkarton szerkezettel. Padlóburkolat teljes felülete PVC.

018-as helyiség, zuhanyzó: a 012-es helyiségnél leírt technológiával készítendő.

019-es helyiség: jelenlegi zuhanyzó helyett WC telepítendő PVC padlóburkolat cserével.

023-as helyiségnél folyosó felé kell új ajtót beépíteni, valamint terv szerint jelölt gipszkarton fal leválasztás készül.

I. emelet, 154-es helyiség: jelenlegi raktárhelyén fürdőszobát kell kialakítani. Meglévő folyosó felőli ajtó lezárásra kerül impregnált gipszkarton falazással. A 146-os helyiség felé új ajtó beépítése tervezett, a helyiségben 1 db épített zuhanyzótálca, 1 db WC és 1 db kézmosót kell telepíteni. A teljes helyiségben üzemi víz elleni szigetelés készül, csúszásmentes padlóburkolattal, 2,10 méterig csempe falburkolattal.

II. emelet, műtősfűűk szobája: a meglévő helyiségellátó válaszfalat ki kell bontani és a fedvényterv szerinti vizesblokkot kell kialakítani a 154-es helyiségben leírt technológiával.

211-212. kórtermek között impregnált gipszkarton fal-leválasztással fedvényterv szerinti fürdőszobát kell kialakítani, üzemi víz elleni szigeteléssel, csúszásmentes GRES padlóburkolattal, 2,10 méterig csempe falburkolattal.

541. preferáló kialakítása terv szerint a folyosóból gipszkartonnal történő fallal alakul ki 1 db ajtó beépítéssel. Padlóburkolat marad, világítás helyiségenkénti leválasztását kell kialakítani.

613-as helyiség, orvosi szoba: új fürdőszoba kialakítása terv szerint, az előzőekben leírt technológiával.

641-es helyiség, főnővéri szoba: az 541-es helyiségnél leírtak szerinti kialakítással, valamint plusz 3 db villamos aljzat, 1 db informatikai és telefoncsatlakozó aljzat kiépítéssel.

Nővérhívó rendszerek:

Kiépítendő:

3 db nővérhívó rendszer:

- 1 db 17 beteg ágy + mellék helyiségek nővérhívóval

- 1 db 8+5 = 13 beteg ágy + mellékhelyiségek nővérhívóval
- 1 db 22 beteg ágy + mellékhelyiségek nővérhívóval, központtal, kórtermi törölő készülékkel, ajtó feletti jelzőfényvel, teljes vezetékeléssel, beüzemelve.

Épületgépészeti szerelési munkálatok:

A teljes épületben az elmúlt 6 év üzemen kívüli állapot következtében leszerelt valamennyi berendezési tárgy visszapótlásán túl, – melyeket az árazatlan költségvetés tételei szerint kell figyelembe – számszerűsíthető.

Ezen túl új szerelésként elvégzendő:

Földszint: urológiai vizsgáló: 2 db kézmosó orvosi csapteleppel, 1 db kétmedencés mosogató, új szennyvíz és nyomó-vezeték kiállításokkal.

Magas földszint:

019-es helyiség wc: meglévő zuhanyzó helyett wc telepítése.

018-as helyiség: elbontott kád helyett 2 db zuhanyzó kialakítás + 2 db kézmosó új bekötésekkel

011-es helyiség: urológiai vizsgáló zsilip, 1 darab orvosi csapteleppel, új bekötésekkel.

012-es helyiség: zuhanyzóval új 2 db zuhanyzó és 2 db kézmosó kialakítása és bekötése.

013-as helyiség: új 2 db WC és 1 db kézmosó kialakítása és bekötése.

I. emelet: 154-es helyiség:

Raktárhelyiségből kialakított zuhany, WC kézmosó telepítése új bekötésekkel.

II. emelet: 240-es helyiség:

Újonnan kialakított helyiségben új fürdőszoba, zuhanyzó, WC, kézmosó telepítése.

V. emelet: 511-12-es kórterem között új fürdőszoba kialakítása, zuhany, WC, kézmosó bekötésekkel.

VI. emelet: 613-as szoba: új kialakítású fürdőszobába zuhanyzó, WC, kézmosó telepítése bekötésekkel

Légtechnika:

az árazatlan költségvetés tételei szerint végzendő állapot helyreállítási munkálatok.

Orvosi gázellátás szerelési-helyreállítási munkálatok:

Beárazandó műszaki tartalom a Diósgyőri volt Traumatológiai épület orvosi gáz rendszerének üzembe helyezéséhez:

Tartalék oxigén központ

Meglévő 2x5 palackos központ működőképességének ellenőrzése, jelzőrendszerének üzemképessé tétele

1. Opció: az oxigén lefejtő központ cseréje

2. Opció: cseppfolyós oxigén tartályról a köteges ellátás kiépítése

Vákuum központ 3 db meglévő gép karbantartása, olajcsere, olajszűrő csere

Sűrített levegő központ

2 db meglévő gép karbantartása, levegőszűrők cseréje, steril szűrők cseréje

Meglévő hűtve szárító javítása, üzembe helyezése

Opció: új hűtve szárító megajánlása

Orvosi gáz jelző és riasztó rendszerek

Oxigén lefejtő központ, vákuum központ, sűrített levegő központ meglévő jelzőrend-szerének karbantartása, beüzemelése

Opció:

- új jelző és riasztó rendszer az orvosi gáz központokhoz
- új jelző rendszer a 4 db műtő és 1 intenzív részleg kiszolgálására

Medikai gáz csatlakozók

A meglévő SWWC rendszer csatlakozóinak

56 db oxigén

56 db vákuum

19 db sűrített levegő

17 db altató gáz időszakos felülvizsgálata

Opció: javításra, cserére vonatkozó aljzat egységárának megadása

Új vételi helyek kiépítése:

VI. emeleten: 6 db oxigén, 6 db vákuum

Magasföldszinten: kialakításra kerülő endoszkópos vizsgálóba: 1-1 db oxigén, vákuum, sűrített levegő, altató gáz

Az árajánlat külön tartalmazza a anyag és a munkadíj költségeit.

Medikai készülékek megajánlása:

SWWL dugók (oxigén, vákuum, sűrített levegő, N₂O)

- oxigén párasító SWWL dugóval
- vákumszívó SWWL dugóval
- 2 l-es váladék felfogó edény

Altatógáz központ N₂O

- 2x5 palackos lefejtő
- tömítettség ellenőrzése, időszakos javítások elvégzése
- lefejtő ellenőrzése, javítási árajánlat
- + 2 db vételi hely kiépítése
- rendszer (gyengeáramú) kiépítése a portára

Ezen túl:

A Semmelweis kórházi telephelyen lévő szülészeti osztály – volt terhes pathológiai részlegén – kialakítandó 3 ágyas intenzív osztály orvosi gázellátásának kiépítése.

Személy és betegfelvonók javítási munkálatai:

A traumatológia épülettömbben található 4 db felvonó szakértői előírásai alapján az árazatlan költségvetésben műszaki tartalma szerint szükséges a munkálatok elvégzése.

Közös Közbeszerzési Szójegyzék (CPV)

Fő tárgy: 45215140-0 Kórházi létesítmények.”

A tárgyalási meghívó V. pontja szerint a szerződés meghatározása:

„Építési szerződés a Diósgyőri kórházrész régi traumatológia épület felújítására és átalakítására a Miskolci Semmelweis Kórház és Egyetemi Oktatókórház megbízásából.”

A tárgyalási meghívó VI. pontja alapján a szerződés időtartama:
„A szerződés a nyertes ajánlattevő által megvalósított építési beruházás befejezéséig, de legkésőbb 2014. augusztus 31. napjáig szól.”

A teljesítés helye:

„Nuts kód: HU311

A nyertes ajánlattevő a 3533 Miskolc, Kórház út 1. (Diósgyőri Kórházrész) telephelyen valósítja meg az építési beruházást.”

A tárgyalási meghívó VII. pontja az ellenszolgáltatás teljesítésének feltételeit, a VIII. pont a szerződést biztosító mellékkötelezettségeket tartalmazta.

A tárgyalási meghívó IX. pontja szerint az értékelés szempontja a Kbt. 71. § (2) a) pontja szerint a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás.

Az ajánlatkérő a tárgyalási meghívó X. pontjában a kizáró okokat rögzítette.

A XI. pont alapján az alkalmassági követelmények: „A Kbt. 99. § (3) bekezdés a) pontja értelmében a jelen eljárásban nem kell alkalmassági követelményeket előírni.”

A tárgyalási meghívó XII. pontja szerint az ajánlatkérő a Kbt. 67. § rendelkezései szerint, teljes körben biztosítja a hiánypótlás lehetőségét.

A tárgyalási meghívó XIII. pontja szerint a tárgyalás időpontja 2014. július 31. napján 10.00 óra.

A tárgyalási meghívó XVI. pontja tartalmazta a tárgyalás lefolytatásának menetét és az ajánlatkérő által előírt alapvető szabályait.

Az ajánlatkérő a tárgyalási meghívó XVIII. pontjában a részekre történő ajánlattételt, a XIX. pontjában pedig az alternatív ajánlatok benyújtásának a lehetőségét kizárta.

Az ajánlatkérő a tárgyalási meghívó XX. pontjában rögzítette, hogy dokumentációt – a Kbt. 96. § (2) bekezdésében foglalt lehetőségével élve – nem készít.

A tárgyalási meghívó XXIII. pontja egyéb információkat tartalmazott, többek között az alábbiakat:

„1. Az ajánlatban felolvasólapot kell elhelyezni, ami tartalmazza a Kbt. 62. § (3) bekezdése szerinti összes adatot (az ajánlattevők neve, címe (székhelye, lakó-helye), valamint azok a főbb, számszerűsíthető adatok, amelyek az értékelési szempont (adott esetben részszerzőpontok) alapján értékelésre kerülnek).

3. A jelen tárgyalási meghívó mellékleteiként ajánlatkérő ajánlattevők rendelkezésére bocsátja az alábbi dokumentumokat:

- i. műszaki leírás (17. melléklet)
- ii. árazatlan költségvetés munkanemenként (18. melléklet)
- iii. tervdokumentáció (19. melléklet)
- iv. szerződéstervezet (20. melléklet)

7. Ajánlattevő köteles az ajánlatában nyilatkozni, hogy a szerződés határidőben történő teljesítéséhez szükséges kapacitással rendelkezik.

16. Ajánlatkérő tájékoztatja az Ajánlattevőt, hogy a közbeszerzés nem támogatott Európai Unióból származó forrásból.”

A **Döntőbizottság Elnöke** 2014. július 30-án hiánypótlásra hívta fel az ajánlatkérőt. Kérte a választott Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontja szerinti eljárásfajta igazolását.

Az **ajánlatkérő** a 2014. július 31-én érkezett hiánypótlásában a következőket adta elő.

A TIOP-2.2.6-12/1B-2013-0023 számú, a „Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház és a Miskolci Semmelweis Kórház és Egyetemi Oktatókórház szakmai harmonizációja (funkcionális integrációja) a struktúraváltás jegyében” projekt Borsod-Abaúj-Zemplén megye egészségügyi ellátása számára 3 milliárd forint forrást jelent, amiből 2 milliárd forint az ajánlatkérőt, 1 milliárd forint a konzorciumi partnerét, a Megyei Kórházat illeti.

A szakmai harmonizáció keretében, a forrás határidőben történő felhasználása érdekében az ajánlatkérőnek 2014. július 01. napig ki kellett volna ürítenie a Sebészeti és Mellkas-sebészeti Osztály, az Urológiai Osztály, a Szemészeti Osztály, valamint a Sürgősségi Betegellátó Osztály szervezeti egységeket tartalmazó épületeket, hogy ott a 2 milliárd forint értékű beruházás időben megkezdődhessen és határidőben befejeződhessen.

Az érintett osztályokat 2014. július 01. nappal a Megyei Kórháznak kellett volna véglegesen átvennie az Országos Tisztifőorvosi Hivatal határozata alapján.

A Megyei Kórház 2014. júniusában jelezte, hogy nem tudja átvennie az osztályokat és azt kérte, hogy azok csak a projekt végén, 2015. november 01. nappal kerüljenek áthelyezésre a Megyei Kórházba.

Ez a kérés az ajánlatkérő számára teljesíthetetlennek tűnt, ugyanis az osztályok elköltözése nélkül a beruházást a Kórház nem tudja megvalósítani.

Az utolsó időpont, amikor az épületek felszabadulása az ajánlatkérő számára elfogadható és a projekt még megvalósítható: 2014. szeptember 01.

Az ajánlatkérő azzal az alternatív javaslattal állt elő, hogy legalább az általa sehol el nem helyezhető Sürgősségi Betegellátó Osztály költözzön el 2014. szeptember 01. napi hatállyal a Megyei Kórházba, a GYEMSZI pedig bocsásson rendelkezésre az ajánlatkérő számára 100.000.000.-Ft összeget, amelyből megvalósítható a Diósgyőri Kórházrész régi Traumatológiájának az a minimális felújítása, aminek következtében 2014. szeptember 01. nappal a Sebészeti és Mellkas-sebészeti Osztály, valamint az Urológiai Osztály odaköltözhet, míg a Szemészeti Osztály elhelyezését a székhelyén meg tudja oldani.

Ezt a javaslatot a 2014. július 16. napi egyeztetésen elfogadta a GYEMSZI Főigazgatója a GYEMSZI részéről, azzal, hogy 47.000.000.-Ft-ot tud a GYEMSZI biztosítani, a fennmaradó 53.000.000.-Ft-ot pedig Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata biztosítsa.

Az ezzel kapcsolatos jegyzőkönyvet 2014. július 24. napján kapta kézhez az ajánlatkérő, ezt követően a Polgármester szóban tett ígéretet arra, hogy a hiányzó 53.000.000.-Ft-ot az Önkormányzat a rendelkezésére bocsátja, feltéve, hogy 2014. szeptember 01. nappal az érintett osztályok költözése megvalósulhat.

Ennek oka, hogy ténylegesen közérdeket valósít meg a jelen közbeszerzési eljárás tárgyát képező diósgyőri felújítási projekt, az alábbi okoknál fogva:

A TIOP projekt megvalósulása esetén a megye egészségügyi ellátása elveszít 3 milliárd forintot, ami megengedhetetlen, részint az egészségügy nehéz finanszírozási helyzetére, részint pedig arra figyelemmel, hogy az elmúlt években egy alkalommal már hasonló szervezési hiányosságok miatt a megye egészségügyi ellátása egyszer már elveszített 4,5 milliárd forintot, ami a közhangulatot negatívan befolyásolta.

Elfogadva, hogy a TIOP projekt megvalósulása mindent felülmúló érdek és tényként kezelve, hogy a Megyei Kórházat nem tudja kényszeríteni, hogy az egykori határozatnak megfelelően 2014. július 01. nappal vagy legalább 2014. szeptember 01. nappal átvegye az osztályokat, az ajánlatkérőnek egyetlen lehetőség állt rendelkezésére, ez pedig az érintett szakmák működtetésének szüneteltetése 2014. szeptember 01. nappal, ami jelentős problémát eredményezett volna Miskolcon, a lakosság egészségügyi helyzetét hátrányosan érintve.

A helyzetre az egyedüli megoldást a tárgybeli közbeszerzési eljárásban megfogalmazott felújítás elvégzése és az osztályok Diósgyőrbe helyezése jelentette, amit azonban 2014. július 24. napig, a jegyzőkönyv megérkezéséig és annak alapján a Polgármester nyilatkozatáig nem lehetett megindítani.

Az eljárás megindításakor a kivitelezés megkezdésére 4, befejezésére 35 nap állt rendelkezésre, így kénytelen volt a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontját alkalmazni.

Az eljárás során igénybe vette azt a jogszabály adta lehetőséget, hogy kivételesen csak egyetlen gazdasági szereplőt hívjon fel ajánlattételre, ajánlattételi felhívás helyett tárgyalási meghívóval kezdve az eljárást. Sajnos a rendkívüli körülmények között több ajánlattevő által tett több ajánlat esetén a szerződéskötési moratórium betartása is már a projekt teljes ellehetetlenülését vonta volna maga után.

Adott esetben a Kbt. 94. §. (2) bekezdés d) pontjának alkalmazása jogszerű és törvényes volt, hiszen:

- a beszerzés a fentiekben indokoltan feltétlenül szükséges,
- a rendkívüli sürgősség egyértelmű, hiszen így is nagyon nehéz lesz a felújítási projektet 2014. augusztus 31-ig befejezni és annak sikere esetén is hasonló nehézséget fog jelenteni, hogy 2015. év nyarára a 2 milliárd forint értékű beruházás elkészüljön.
- a nyílt, meghívásos vagy a hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárásra előírt törvényi határidők nem lennének betarthatók, ezen eljárás módok alkalmazása esetén a kivitelezés befejezési időpontjáig a közbeszerzési eljárás befejezésre sem kerülhetett volna,
- a rendkívüli sürgősség az ajánlatkérő által előre nem látható okból keletkezett, hiszen nem tudhatta, hogy a Megyei Kórház nem teljesíti kötelezettségét és azt sem, hogy a GYEMSZI, illetve az Önkormányzat vállalja a Kórház által 2014. július havában kitalált vészmegoldás finanszírozását, amire a Kórháznak saját forrás nem állt rendelkezésére,
- a rendkívüli sürgősséget indokoló körülmények nem az ajánlatkérő mulasztásából származtak, hiszen a Kórház minden kötelezettségét teljesítette, számtalan levélben kért miniszterek, államtitkár, a Főigazgató, a GYEMSZI Területi Igazgatóság Igazgatója és a Polgármester segítségét a helyzet megoldásához, amíg a jelen eljárás által érintett megoldás megszületett.

A GYEMSZI a Kórház tulajdonosi joggyakorló szervezete. Jogosult számára bármilyen utasítást adni, így arra is jogosult volt, hogy elrendelje a feladat teljesítését.

Az ajánlatkérő tájékoztatást adott arról, hogy a közbeszerzési eljárás sikeresen lezárult, 2014. július 31. napján megkötötték az építési szerződést a kivitelezővel, aki vállalta a kivitelezés befejezését 2014. augusztus 31. napi határidővel.

Az ajánlatkérő a hiánypótlásához mellékelte egyebek mellett a következő iratokat.

A 2014. május 06. napján kelt levelében a GYEMSZI igazgatója felszólította a két érintett kórház vezetőjét:

„A TIOP 2.2.6 projekt keretében a két kórház között tervezett szakmai harmonizáció és a kapcsolódó építési beruházások előkészítésére vonatkozóan korábbi egyeztetésünkön megegyezés született arról, hogy a MISEK-ből az érintett osztályok Megyei Kórházba költözése 2014. júliusa folyamán megtörténhet.

A MISEK-ben tervezett építési beruházások megkezdésének további feltétele a továbbra is helyben maradó feladatok átrendezése a kórház székhelye és diósgyőri telephelye között, melynek megkezdése időszerűvé vált.

Fenti teendők megvalósítása, valamint a szükséges fenntartói intézkedések megtétele érdekében kérem, hogy a szakmai harmonizáció megvalósítására, ezen belül az érintett kapacitások kórházak közötti konkrét megosztására és az egynapos tevékenységek MISEK-ben történő további biztosítására vonatkozó megállapodást és ütemtervet szíveskedjenek közösen elkészíteni és 2014. május 12-ig eljuttatni számomra.”

A Megyei Kórház főigazgató főorvosa 2014. május 12-én fordult levéllel a GYEMSZI igazgatójához, amelyben az alábbiakat közölte: „Véleményem szerint a tervezett költözködés 2014. júliusában nem valósulhat meg. Leghamarabb: 2014. szeptembere jöhet szóba.”

A Megyei Kórház főigazgató főorvosa szerint a beköltöző Sebészeti Osztály elhelyezésére a következő lehetőségek merülnek fel:

- Volt Ortopédiai Osztály területe,
- A felszabadult Traumatológiai Osztály területe,
- A MISEK sebészeti ágyainak ideiglenes elhelyezése a Kazincbarcikai Kórház Sebészeti Osztályán és annak infrastruktúrájában.
- Lehetőség az is, hogy a Szemészeti Osztály és tevékenység kikerül a szikszói kórházrészbe és a felszabadult alapterületen helyezik el a 25 ágyat.

A fentiekkel kapcsolatban véleményt és utasítást kért.

Az ajánlatkérő 2014. június 10-én küldött levelet az Emberi Erőforrások Minisztere, és az Egészségügyi Államtitkára részére, amelyben kifejtette a következőket.

„A jelenleg hatályos fenntartói döntés illetve az Országos Tisztifőorvosi Hivatal Egészségügyi Igazgatási Főosztály IF-2907-31/2013. számú határozata értelmében a szakmai harmonizáció miatti ágyszám átcsoportosítások módosított határideje 2014. július 01. napja. Ennek megfelelően Kórházunk sebészeti, mellkas-sebészeti, urológiai, szemészeti és sürgősségi betegellátó osztályának 2014. július 01. nappal át kell kerülnie a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórházhoz.

Figyelemmel arra a tényre, hogy a projektet 2015. október 31-ig a pénzügyi elszámolással együtt le kell zárni, ez a költözés Kórházunk számára a projekt

megvalósíthatósága érdekében nélkülözhetetlen, azt a legnagyobb rugalmassággal is csak 2014. augusztusáig tudjuk halogatni, a munkaterületet határidőben át kell adnunk a kivitelezőknek.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház főigazgató főorvosa – aki az osztályok fentiek szerinti átadását első sorban kezdeményezte és szükségesnek tartotta – a közelmúltban több alkalommal írásban kijelentette, hogy képtelen az osztályokat határidőben átvenni.

Ez gyakorlatilag ahhoz vezet, hogy a projekt megghiúsul és elveszítjük a két kórházat megillető összesen 3 milliárd forint támogatást, a mi Kórházunk 2 milliárd, a Megyei Kórház 1 milliárd forintot. Ez nem csak óriási veszteség lenne, de a közhangulatot is igen érzékenyen érintené.

Kórházunk alternatív megoldásként felvetette, hogy a sebészet-mellkassebészet, urológia és szemészet elhelyezhető a Diósgyőri Kórházrész volt traumatológia épületében. Tekintettel azonban arra, hogy ez 2007. óta nem volt használatban, ezért minimálisan 100 millió forint szükséges ahhoz, hogy ezen osztályokat oda ki lehessen helyezni.”

A GYEMSZI főigazgatója 2014. június 11-én levelet intézett a Megyei Kórház főigazgatójához, a 2014. március 21. napján benyújtott támogatási szerződés módosításához kért fenntartói állásfoglalással kapcsolatban.

Egyidejűleg felhívta a figyelmet arra, hogy a pályázat keretében tervezett szakmai harmonizáció megvalósíthatóságának végső időpontja az Országos Tisztifőorvosi Hivatal hatályos előzetes hozzájárulása alapján 2014. július 1. napja.

Az ajánlatkérő 2014. június 12. napján levelet intézett a GYEMSZI főigazgatójához, amelyben kifejtette, hogy „A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház főigazgató főorvosa – aki az osztályok fentiek szerinti átadását első sorban kezdeményezte és szükségesnek tartotta – a közelmúltban több alkalommal írásban is kijelentette, hogy képtelen az osztályokat határidőben átvenni. Ez gyakorlatilag ahhoz vezet, hogy a projekt megghiúsul és elveszítjük a két kórházat megillető összesen 3 milliárd forint támogatást, a mi Kórházunk 2 milliárd, a Megyei Kórház 1 milliárd forintot.”

Alternatív megoldásként felvetette, hogy a sebészet-mellkassebészet, urológia és szemészet elhelyezhető a Diósgyőri Kórházrész volt traumatológia épületében.

Többek között a GYEMSZI főigazgatójának, és a kórházak főigazgatóinak részvételével 2014. július 16-án egyeztetésre került sor „a TIOP-2.2.7/07/2F-2009-0006 azonosító számú „Csillagpont Kórház létrehozása a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórházban” című projekt, többletfinanszírozási igénnyel kapcsolatos szakmai és pénzügyi tisztázása”, valamint „a TIOP-2.2.6-12/1B-2013-0023 azonosítószámú konzorciumi pályázat keretében megvalósuló „A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház és a Miskolci Ssemmelweis Kórház szakmai

harmonizációja (funkcionális integrációja) a struktúraváltás jegyében” c. projekt szakmai tartalommodosítás miatt benyújtott Támogatási Szerződés módosítás” tárgyában, amelyről emlékeztető készült.

Az emlékeztető a Megyei Kórház főigazgató főorvosának nyilatkozata között rögzíti, hogy „A megyei kórház az átvételre kerülő szakmákat egyelőre nem tudja fogadni, mert az eredeti szakmai programot nem látja a megyei kórház célravezetőnek végrehajtani, s az új tartalomhoz nincs még meg a jóváhagyás, emiatt a MISEK a felújításra váró épületet nem tudja kiüríteni.”

Az ajánlatkérő főigazgatójának közlése: „Lehet egy lehetőség, hogy a Diósgyőri Kórházba áttelepíteti az érintett részlegeket.”

A GYEMSZI igazgatója 2014. július 23-án a TIOP-2.2.6-12/1B-2013-0023 azonosítószámú közös konzorciumi pályázattal kapcsolatban felhívta a Megyei Kórház főigazgatóját és az ajánlatkérő főigazgatóját, hogy 2014. július 25-ig készítsék el az intézményi konszenzust tartalmazó megállapodásukat.

A **Döntőbizottság Elnöke** 2014. augusztus 5. napján jogorvoslati eljárást kezdeményezett az ajánlatkérő közbeszerzési eljárása ellen. A kezdeményező irat részletesen ismertette az ajánlatkérő hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megkezdéséről szóló tájékoztatását, valamint a hiánypótlását. A kezdeményezés indokolása szerint a Döntőbizottság részére megküldött iratok alapján megalapozottan feltételezhető a közbeszerzésre, valamint a közbeszerzési eljárásra vonatkozó jogszabályok rendelkezéseinek a megsértése. Indítványozta, hogy a Döntőbizottság vizsgálja meg a közbeszerzési eljárás jogalapját és az ajánlattételi felhívás jogszerűségét.

A **Döntőbizottság** a jogorvoslati eljárás megindításáról 2014. augusztus 6-án értesítette a feleket.

Az **ajánlatkérő** a jogorvoslati eljárásban tett észrevételében fenntartotta a tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülményekről szóló tájékoztatásában, és a hiánypótlásában foglaltakat, melyeket a következőkkel egészített ki.

Az ajánlatkérő szerint a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontja szerinti valamennyi feltétel teljesült és az ajánlatkérő jogszerűen, indokoltan és jóhiszeműen írta ki a fenti jogszabályhely alkalmazásával a tárgybéli közbeszerzési eljárást.

1. A beszerzés feltétlen szükségessége:

A beszerzés közérdeket valósít meg. Közérdeket képvisel, hogy

- a TIOP projekt megvalósuljon és a megye lakossága 3 milliárd forint egészségügyi fejlesztéshez jusson és az is, hogy
- ez ne érintse időközben a betegellátás biztonságát és azok az osztályok, amelyek helyén a beruházás többek között megvalósul, Sebészeti és

Mellkassebészeti Osztály, valamint az Urológiai Osztály fennakadás nélkül működjenek a projekt időtartama alatt.

A helyzet megoldása még 2013-ban megszületett döntések folytán az lett volna, hogy 2014. július 01. nappal az érintett osztályokat valamint a Szemészeti Osztályt és a Sürgősségi Betegellátó Osztályt a Megyei Kórház átveszi.

A Megyei Kórház ezt a 2013. évben született döntéscsomagot nem hajtotta végre és elzárkózásáról csak az utolsó pillanatban értesítette az ajánlatkérőt.

Az átadás tervezett időpontja előtt egy hónappal már nem először, de egyre erőteljesebben sürgette az ajánlatkérő a Megyei Kórházat az előkészületek megtételére.

Ekkor azonban még nem látszott a megoldás, amit csak a GYEMSZI 2014. július 16. napján szóban, 2014. július 24. napján írásban közölt döntése adott meg számára.

A jelen közbeszerzési eljárásban érintett beruházás elmaradása esetén nem lettek volna 2014. szeptember 01. nappal Diósgyőrbe költöztethetők a Sebészeti és Mellkas-sebészeti Osztály valamint az Urológiai Osztály, ebben az esetben pedig két lehetőség közül választhatott volna:

- szünetelteti 2014. szeptember 01. nappal az osztályok működését, ez esetben elkezdhetne volna a TIOP beruházást, de több százezer ember sebészeti ellátás nélkül maradt volna,

- lemond a TIOP beruházásról és a megye egészségügye elveszít 3 milliárd forint értékű korszerűsítést.

Álláspontja szerint egyik lehetőség sem volt megengedhető. Minden áldozatot meg kellett és meg kell hoznia annak érdekében, hogy a betegellátás biztonsága ne romoljon és ugyanakkor a legrosszabb egészségügyi helyzetű megye ne veszítsen el 3 milliárd forint korszerűsítési tőkeinjekciót.

2. A beszerzés feltétlen sürgőssége:

A TIOP beruházást 2015. augusztus 31-ig pénzügyi elszámolással együtt be kell fejezni. Ez azt jelenti, hogy az épületeket 2015. nyarára ténylegesen át kell adni. A műszaki leírás ismerete nélkül is látható, hogy ezt nagyon nehéz lesz megvalósítani ez alatt az idő alatt.

Nem véletlenül kellett volna a Megyei Kórháznak legkésőbb 2014. július 01. nappal véglegesen átvennie az osztályokat az Országos Tisztifőorvosi Hivatal 2013. december 04. napján kiadott IF-2907-31/2014. számú határozata alapján.

Nem véletlenül követelte az ajánlatkérő 2014. április-május-június hónapban, hogy a Megyei Kórház tanúsítson együttműködést az átvétel időben történő lebonyolítása érdekében.

Nem véletlenül fordult segítséget kérő levelekkel miniszterekhez, államtitkárhoz, a GYEMSZI Főigazgatójához, a GYEMSZI Területi Igazgatóság Igazgatójához, Miskolc Polgármesteréhez, ahol ráhatásukat kérte a Megyei Kórház együttműködésének, jogkövető magatartásának elérése érdekében.

Minden műszaki számítás értelmében legkésőbb 2014. szeptember 01. nappal meg kellett történnie az érintett osztályok kiürítésének ahhoz, hogy a munkálatok még kivitelezhetők legyenek.

Ahhoz, hogy az osztályok 2014. szeptember 01. nappal kiüríthetők legyenek, legkésőbb 2014. augusztus 01. nappal meg kellett kezdődnie a jelen eljárásban érintett kivitelezésnek.

3. A határidők be nem tarthatósága:

Az előbbieken részletezettek szerint 2014. július 31. napjáig a közbeszerzési eljárást be kellett fejezni ahhoz, hogy a kivitelezés 2014. augusztus 01. napjával megkezdődhessen.

Az ajánlatkérő részéről az osztályok Diósgyőrbe költöztetése nem önkényes lépés volt.

Az ajánlatkérő központi állami költségvetési szerv, amelynek tulajdonosi jogait a GYEMSZI gyakorolja.

A GYEMSZI döntéséig nem volt abban a helyzetben, hogy az ügyben egyetlen lépést is tegyen, hiszen nem rendelkezett felhatalmazással magának a megoldásnak, mint alapkérdésnek a tekintetében.

2014. július 16. napjáig nem tudhatta, hogy a GYEMSZI hogyan dönt az ügyben. Mivel a Megyei Kórház esetében is a GYEMSZI gyakorolja a tulajdonosi jogokat, dönthetett volna a GYEMSZI úgy is, hogy

- a Megyei Kórházat kényszeríti, hogy az általa alkalmatlannak ítélt épületekbe költöztesse az osztályokat,
- nem neki, hanem a Megyei Kórháznak biztosít vis maior keretet az alkalmatlannak tartott épületek alkalmassá tételére (akkor most a Megyei Kórház hasonló közbeszerzése lehetne vizsgálat tárgya),
- nem költöznek sehova az osztályok, inkább veszítsék el a TIOP projektet,
- előállhatott volna egy elképzelhetetlen megoldási javaslattal is.

A GYEMSZI jóváhagyását megelőzően nem volt joga az ügyben bármilyen lépést tenni.

A közbeszerzési tervét minden hónapban jóvá kell hagynia a GYEMSZI-nek és nem írhatott ki közbeszerzést a GYEMSZI jóváhagyása nélkül.

Ezen túlmenően anyagi fedezettel sem rendelkezett a közbeszerzés tekintetében, márpedig jogszabályi tiltás folytán fedezet hiányában nem írhatott ki közbeszerzést.

A diósgyőri felújításra vonatkozó javaslatot a 2014. július 16. napi egyeztetésen fogadta el a GYEMSZI Főigazgatója a GYEMSZI részéről, azzal, hogy 47.000.000.-Ft-ot tud a GYEMSZI biztosítani, a fennmaradó 53.000.000.-Ft-ot pedig Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata biztosítsa. Ezen a napon küldték át részére a vis maior szerződés tervezetét e-mailben.

A jegyzőkönyvet 2014. július 24. napján kapta kézhez, ezen a napon írhatta alá a vis maior szerződést.

2014. július 16-tól kollégái erejüket megfeszítve dolgoztak, hogy a közbeszerzés kiírható legyen és amikor – szóban – ígéretet kapott arra, hogy a hiányzó

53.000.000.-Ft-ot az Önkormányzat rendelkezésre bocsátja, (feltéve, hogy 2014. szeptember 01. nappal az érintett osztályok költözése megvalósulhat, és így nem kerülnek az érintett szakmák szünetelésre), 2014. július 28. napján kiírta a közbeszerzést.

A rendelkezésre álló három nap alatt semmilyen határidő nem volt betartható. Három ajánlat bekérése esetén sem lettek volna a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pont alkalmazása esetén tarthatók a határidők, hiszen ebben az esetben, ha más nem, a szerződéskötési moratórium betartása jövátéhetetlen késedelmet okozott volna. A Kbt. 95. § (4) bekezdése is akként fogalmaz, hogy amennyiben az „a rendkívüli sürgősséget előidéző helyzetben az ésszerűen lehetséges” legalább három ajánlattevőt kell ajánlattételre felhívni, ez azonban az adott esetben nem volt lehetséges.

A Kbt. 99. § (1) bekezdése is nyelvtanilag az egy gazdasági szereplőt feltételezi alapesetként.

4. Az előre nem láthatóság:

A probléma kialakulása az ajánlatkérő számára nem volt előrelátható.

A szakmai harmonizáció lépéseit a Megyei Kórház Főigazgató Főorvosa kezdeményezte.

Amikor 2014. június havában egyértelművé vált, hogy nem hajtja végre az osztályok elköltöztetését a Megyei Kórház, akkor még mindig sokkal valószínűbb megoldásnak tűnt, hogy 2014. szeptember 01. napjával inkább a Megyei Kórházat fogja kényszeríteni vagy finanszírozni a GYEMSZI, minthogy az ajánlatkérő alternatív javaslatát fogadja el és finanszírozza többé-kevésbé.

A 2014. július 16. napi egyeztetést megelőzően a megoldás nem volt a számára előrelátható.

5. Az előre nem látható körülmények, az ajánlatkérő mulasztásának hiánya:

Az eseménysor az ajánlatkérő mulasztásán, sőt akaratán kívül álló volt.

- 2014. július 16. napján született meg a GYEMSZI döntése a diósgyőri megoldás elfogadásáról,
- erről 2014. július 23. napján szerzett az ajánlatkérő tudomást,
- a fedezetet 47%-ban biztosító vis maior szerződés csak 2014. július 24. napján született meg a GYEMSZI-vel, mint támogatóval, amely ugyanezen naptól biztosította a vis maior keret felhasználhatóságát, mindössze 2014. szeptember 30-ig.
- 2014. július 24. napján kapta meg az ajánlatkérő Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesterének a levelét, Miskolc Város Önkormányzatának képviselőjében. E levélben biztosította a fedezet további 53%-át azzal a feltétellel, hogy a lakosság érdekében a régi traumatológia felújításának 2014. szeptember 01-ig el kell készülnie.

Az előre nem láthatóság kérdésében nagy jelentőségűek az Országos Tisztifőorvosi Hivatal vonatkozó határozatai. Öt tárgybeli határozatot csatolt az

ajánlatkérő, amelyek közül az I. számmal jelölt IF-2907-31/2013. számú határozat, amely az érintett osztályok Megyei Kórházba történő költözésének határidejeként 2014. július 01. napját határozta meg. A határozat kelte 2013. december 04. Az IF-696-9/2014. számú határozat a jelenlegi állapotnak megfelelően módosítja a határozatot akként, hogy a Sürgősségi Betegellátó Osztály kivételével az érintett osztályok csak a projekt befejeztével, 2015. november 01. napjával költöznek a Megyei Kórházba. Ezen határozat kelte megegyezik a GYEMSZI 2014. július 16. napi döntésével. A Kórház ezt a határozatot csak 2014. július 24. napján kapta kézhez, azonban a GYEMSZI Főigazgatója a döntése meghozatalakor már tudott erről, hiszen máskülönbön döntését nem is hozhatta volna meg.

2014. július 16. előtt az ajánlatkérő nem tudhatta, mi lesz a GYEMSZI döntése. Az ajánlatkérő 2014. július 24. napján kapta meg az Országos Tisztifőorvosi Hivatal engedélyét.

A GYEMSZI döntése és az OTH engedélye nélkül nem állt fenn a jogi lehetőség a közbeszerzés kiírására, nem láthatta előre a két érintett felsőbb hatóság döntését.

Nem állt fenn ugyanakkor lehetőség a közbeszerzés kiírására a fedezeti oldalról sem, hiszen 2014. július 24. napján jött létre a vis maior szerződés és 2014. július 24. napján kapott ígéretet a fedezet másik felének biztosítására.

A fedezet kérdése ugyanakkor nem csak a projekt megkezdésével kapcsolatosan jelentett problémát, hanem a befejezési határidejével is, hiszen a GYEMSZI csak 2014. szeptember 30-ig biztosította a vis maior keretet 2014. szeptember 01. napi befejezési határidővel.

A jelen közbeszerzéssel érintett TIOP pályázat eddigi és ezt követő alakulása körében az ajánlatkérő a következőket adta elő.

Projekt kódja: TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023

Konzorciumvezető: Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház

Támogatási összeg: 1.000.000.000 Ft

Konzorciumi partner: Miskolci Semmelweis Kórház és Egyetemi Oktatókórház

Támogatási összeg: 2.000.000.000 Ft

A MISEK és a B.A.Z. Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház konzorciumi pályázat megvalósításának kezdő időpontja 2013. november 05. A konzorciumi tagok a szerződést 2014. március 05. napján írták alá. A projekt befejezésének ideje: 2015. június 30.

MISEK konzorciumi tag projektelemei: A MISEK-ben megvalósuló projekt építészeti szempontból két fő elemből tevődik össze. Az egyik eleme a jelenlegi sebészeti épület átalakítása, átépítése Pulmonológiai és neurológiai ellátásnak helyt adó épületté, a másik a jelenlegi belgyógyászati ellátásnak helyt adó épület negyedik emeletének funkcióváltást követő átalakítása fekvőbeteg osztállyá.

A TIOP 2.2.6 pályázat két építési feladata közül a sebészeti tömb funkcióváltása építési engedély köteles, becsült költsége nettó 1 204 724 000.- forint, a belgyógyászati átalakítása nem építési engedély köteles beruházás, becsült költsége nettó 69 361 600.- forint. A beruházáshoz kapcsolódik a gép-műszer, informatika és mobilia beszerzés nettó 157 390 630.- Ft összértékben.

Megvalósult feladatrészek:

Az előkészítési folyamatok közül lezárult:

a Szakmai háttér tanulmány	31 737 300.-
a hozzá tartozó tervezési költséggel	10 033 000.-
valamint a kórház fejlesztési terve	24 950 000.- Ft bruttó összegben, amely tételek pénzügyi teljesítése megtörtént.

Az előkészítő munkát követően elkészültek az engedélyes tervek 21 367 000.- Ft bruttó összegben (pénzügyi teljesítés megtörtént).

Jelenleg a kiviteli tervek elkészültek, a nyertes tervezői díj bruttó 30 988 000.- Ft. A pénzügyi teljesítés ideje 2014. június 20.

Megtörtént a külső projektmenedzser kiválasztása (szakmai, pénzügyi, műszaki vezető). A munkavégzést követően időarányos pénzügyi teljesítés nem történt.

Szintén kiválasztásra került a közbeszerzési eljárást lebonyolító személye bruttó 14 986 000.- Ft értékben. A munkavégzést követően időarányos pénzügyi teljesítés nem történt.

A belső projektmenedzser költségek (projektmenedzser és asszisztens) 3 317 422.- Ft bér és járulék kifizetése időarányosan megtörtént.

A MISEK kisebbik projekteleme nem építési engedély köteles építési beruházás, amely a közbeszerző véleménye szerint különválasztható a nagyobbik projektelemtől, így annak kivitelező kiválasztási folyamata lezárult és a kivitelező megkezdte a tervek szerinti emeletréépítést.

A nagyobbik projekt elem közbeszerzési eljárásának előzetes ellenőrzésre történő megküldése 2014. július 22. megtörtént, melyre a Közreműködő Szervezet még nem adta ki a támogató levelét. A támogató levél megérkezése után indítható a tényleges közbeszerzés, ami így október végére fejeződhet be és november elején kezdődhet a kivitelezés.

Ezek a jogi lépések összhangban vannak a Sebészeti és Mellkassebészeti Osztály valamint az Urológiai Osztály diósgyőri kórházrészbe költöztetésével, hiszen annak felújítása augusztus 31. nappal befejeződött és így folyamatos munkával november elejére a sebészeti épület a kivitelező számára átadható állapotba kerül.

Egyéb szakmai és pályázati projekt érintettség:

A TIOP 2.2.6 pályázat szakmai tartalma a tüdőgyógyászati szakmacsoportra épül. Ehhez a szakmai programhoz illeszkedik, illetve került módosításra, az eredetileg a B.A.Z. Megyei Kórház által az akkor még a fenntartása alatt álló Szent Ferenc Kórházrészre pályázott Légzés rehabilitációs fejlesztés megvalósítási helyszíne. A korábbi elképzelés helyett ezen ÉMOP 4.1.2 projekt megvalósítási helyszíne a jelenleg tüdőgyógyászati osztály épületében kerül megvalósításra. Ehhez a konzorcium szerződésmódosítás keretén belül megadta az engedélyt. Az új helyszínen jelenleg a tervezési folyamat zajlik, melyet követően kerül benyújtásra a dokumentáció a NORDA részére felülvizsgálatra.

A szakmai harmonizáció bemutatása a sebészet és mellkassebészet paramétereinek feltüntetésével:

1. A B.A.Z. Megyei Kórház Csillagpont projektje után elfogadásra került a Semmelweis Kórházat érintő úgynevezett Kis Csillagpont pályázat. Ezt követően a GYEMSZI Főigazgatója levelet írt a Semmelweis Kórház akkori vezetésének, hogy a megvalósulás esetén a GYEMSZI nem fogja finanszírozni a működést. Ezek után Miskolc Város Önkormányzata és a Semmelweis Kórház akkori igazgatója a 4,5 Milliárd forint értékű projekt megvalósításától eltekintett.

Ez jelentős társadalmi és politikai feszültséget okozott és okoz a megyében.

A B.A.Z. Megyei Kórház Csillagpont projektjében eredetileg nem szerepelt a műtétes szakmák egy részének átvétele.

2. A Semmelweis tervvel is összhangban az előző 4 éves ciklusban elfogadott egészségpolitikai koncepció, hogy az erőforrásokat koncentrálni kell, ezért az egészségügyi ellátásában jelentkező fekvőbeteg-ellátási párhuzamosságokat (egymáshoz közeli intézmények azonos ellátást nyújtó szakmáit) harmonizálni kell.

Ennek keretében, s ehhez forrást biztosítva került kiírásra a TIOP 2.2.6 jelű pályázat.

A GYEMSZI döntése értelmében a B.A.Z. Megyei Kórház és a MISEK konzorcium formájában kellett, hogy induljon – kötelező jellegű a konzorcium – és összesen 3 Milliárd forintra pályázhatott a két intézmény.

3. Szakmai harmonizáció. A két intézmény tevékenységének összehangolásaként 2013. november 01-től a Szent Ferenc Kórház (mely

elsősorban rehabilitációs szakellátást nyújt) a MISEK-hez lett csatolva. A pályázat szerint a műtétes szakmák közül a sebészet-mellkassebészet, urológia, szemészet, továbbá a sürgősségi betegellátás a Megyei Kórházba kell, hogy átkerüljön. A két intézmény közötti és a GYEMSZI által jóváhagyott megállapodás szerint ennek már 2014. márciusában meg kellett volna történnie, amint erről az OTH határozat is rendelkezik (egy OTH határozat, mely egyben finanszírozási szerződés kezdeményezésére is lehetőséget ad, úgy jön létre, hogy az adott intézmény(ek) jelzi(k) és kérvényezi(k), hogy mely szakmákban, legyen az fekvő- vagy járóbeteg, milyen módosítást terveznek. Amennyiben a GYEMSZI mint tulajdonos ezt jóváhagyja, akkor a GYEMSZI kezdeményezi az OTH-nál a kapacitás módosítást és ezzel lehetővé válik az ÁNTSZ működési engedély módosítás beszerzése és az új finanszírozási szerződés megkötése, melyeket már az adott intézmény kell, hogy kezdeményezzen).

4. A TIOP 2.2.6-os pályázatnak, pénzügyi elszámolással együtt be kell fejeződnie 2015. október 31-ig, mert ekkor zárul le az a 7 éves uniós ciklus, ami a forrást biztosítja. Ez a határidő nem módosítható.

5. Mivel a műtétes osztályok fogadása nem szerepelt a Csillagpontban, ezért azoknak helyet kellett volna biztosítania a Megyei Kórháznak. Többszörös egyeztetés történt a két intézmény vezetője között, melyek némelyikéről, de nem mindegyikről született írásos megállapodás. A B.A.Z. Megyei Kórház véleményét 2014 május-június havában időnként változtatva hol azt jelezte, hogy egyáltalán nem kívánja átvenni a műtétes osztályokat vagy azt jelezte, hogy módosítania kell a Csillagpont projektet, ami a projekt jelenlegi állásában támogatási szerződés módosításával már nem volt keresztülvihető, hiszen ez a szakmai tartalom megváltoztatását jelentette volna, ami nem valósulhatott meg. Volt, amikor azt jelezte, hogy át tudja venni az osztályokat, de ehhez a Megyei Kórházban több osztályt át kell költöztetni ideiglenes helyre és 60-80 Millió forintot kell olyan épületekbe beruházni, melyek a későbbiekben betegellátó funkciót nem fognak kapni.

Ez a huzavona olyan hosszú ideig tartott, hogy a MISEK számára egyre nagyobb veszélyt jelentett, hogy a kivitelezési munkálatok elkezdődésének csúszása miatt a projekt sikeresen, határidőre nem fejeződhetne be. A sebészeti tömbben lévő sebészet – mellkassebészet, urológia, sürgősségi osztály, belgyógyászat D részleg épületből történő kiköltöztetése sürgetővé vált.

Alternatív megoldásként („menekülő” útként) a MISEK felvetette, hogy a Diósgyőri Kórházrészében el lehetne helyezni ideiglenesen a sebészetet és az urológiát azzal, hogy abban az épületben, ahová ez a két osztály kikerülne 2009-ig traumatológia, intenzív osztály működött, tehát egy felújításra kellene, hogy sor kerüljön ahhoz, hogy ki lehessen oda helyezni a sebészeti 80 ágyat, 5 intenzív osztályos ágyat, 17 urológiai ágyat. Ennek az átalakításnak 2014. szeptember 01-re építészeti be kell fejeződnie ahhoz, hogy a fentebb már részletezett működési engedély beszerzések (ÁNTSZ stb.) és a kiköltözés

folyamata kb. 2 hónap alatt megvalósulhasson, mert legkésőbb november 01-én (figyelemmel a közeledő télre) a TIOP kivitelezésnek az osztályok eredeti helyszínén meg kell kezdődnie.

A felújítási munkálatok műtőket, intenzív osztály és betegellátó egységeket is érintenek, tehát nagy odafigyelést igényel, megfelelő gyakorlattal rendelkező és az intézmény által is ismert garanciákkal bíró kivitelezőt kellett találni.

A szemészeti osztály jelenleg külön épületben van, nem a sebészeti tömbben, így (mivel helyet a Megyei Kórház ennek sem biztosított) a Semmelweisben maradhat.

A sürgősségi osztály 2014. szeptember 01-től a Megyei Kórházban működik, s ezzel megkezdődhetett az épület kiürítése.

A belgyógyászati D részleg a Semmelweis Kórházrész épülettömbjében kerül elhelyezésre, tehát ez a rész is kiürül.

6. A sebészet- mellkassebészet 5.500/év, urológia 2.000/év műtétet végez.

A mellkassebészeti ellátás területéhez az észak-magyarországi régió 1,2 millió lakosa tartozik. A sebészeti és urológiai osztály ellátásához Miskolc Város és az agglomeráció 270.000 lakosa tartozik.

A költöztetésnek tehát úgy kell megvalósulnia, hogy itt még működjön az osztály, de ott is el tudja kezdeni a működését.

Összefoglalva:

A TIOP 2.2.6 pályázatban érintett osztályok folyamatos működésének biztosításához a működési feltételeket a Diósgyőri Kórházrészben a lehető legrövidebb időn belül meg kellett valósítani tekintettel arra, hogy

- a B.A.Z. Megyei Kórház álláspontjának változtatásai miatt a GYEMSI az utolsó előtti pillanatban fogadta el a MISEK alternatív költözési javaslatát,
- az, hogy esetleg újabb 2 Milliárd forint beruházás lehetőségtől esik el a MISEK, ami korszerűbb ellátást biztosíthat, elfogadhatatlan társadalmi feszültséget okozna,
- a 2015. október 31-i határidő, mint áthághatatlan akadály további sürgető kényszerítő körülményt jelent.

A feladat váratlan kialakulásában, a határidők rövidegében az ajánlatkérőt mulasztás nem terheli, azok okai a fenntartói döntési folyamat elhúzódásában (melynek a Megyei Kórház álláspontjának bizonytalansága volt az oka) keresendő.

Az ajánlatkérő által csatolt közbeszerzési iratok szerint, az ajánlattételi határidőre a felhívott ajánlattevő az ajánlatát benyújtotta. Az ajánlatkérő és a nyertesnek kihirdetett ajánlattevő között a közbeszerzési építési szerződés 2014. július 31-én jött létre, nettó 78.722.281.-Ft vállalkozói díjon.

A **Döntőbizottság** a jogorvoslati eljárást érdemben lefolytatta, és az alábbi indokokra tekintettel megállapította, hogy a hivatalbóli kezdeményezés alapos.

Az ajánlatkérő a Kbt. Harmadik rész nemzeti értékhatárt elérő értékű közbeszerzésekre vonatkozó szabályok szerinti, a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontját jelölte meg a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásfajta jogalapjaként.

A Kbt. 3. § első fordulata szerint e törvény szabályaitól csak annyiban lehet eltérni, amennyiben e törvény az eltérést kifejezetten megengedi.

A Kbt. 5. §-a alapján közbeszerzési eljárást az ajánlatkérőként meghatározott szervezetek visszerthes szerződés megkötése céljából kötelesek lefolytatni megadott tárgyú és értékű beszerzések megvalósítása érdekében (közbeszerzés).

A Kbt. 121. § (1) bekezdés b) pontja szerint, az ajánlatkérő az e rész hatálya alá tartozó közbeszerzés megvalósításakor választása szerint a törvény Második Részében meghatározott szabályok szerint jár el a 122-122/A. §-ban foglalt eltérésekkel.

A Kbt. 82. § (1) bekezdése alapján, a közbeszerzési eljárás nyílt, meghívásos, tárgyalásos eljárás vagy versenypárbeszéd lehet. Tárgyalásos eljárást és versenypárbeszédet csak akkor lehet alkalmazni, ha azt e fejezet megengedi. A tárgyalásos eljárás hirdetmény közzétételével induló vagy hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lehet.

A Kbt. 94. § (1) bekezdése szerint a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás olyan egy szakaszból álló közbeszerzési eljárás, amelyben az ajánlatkérő az ajánlattételre felhívott és alkalmasnak minősített ajánlattevőkkel tárgyal a szerződés feltételeiről.

A Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontja értelmében, az ajánlatkérő hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazhat, ha az feltétlenül szükséges, mivel az ajánlatkérő által előre nem látható okból előállt rendkívüli sürgősség miatt a nyílt, a meghívásos vagy a hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárásra előírt határidők nem lennének betarthatóak; a rendkívüli sürgősséget indokoló körülmények azonban nem eredhetnek az ajánlatkérő mulasztásából.

A Kbt. 95. § (4) bekezdése alapján, a tárgyalásos eljárás 94. § (2) bekezdés b) pontja és (4) bekezdés a) pontja szerinti esetében, valamint ha a rendkívüli sürgősséget előidéző helyzetben az ésszerűen lehetséges, a 94. § (2) bekezdés d) pontja szerinti esetben az ajánlatkérőnek lehetőség szerint legalább három ajánlattevőt kell ajánlattételre felhívnia.

A Kbt. 99. § (1) bekezdése szerint, a 94. § (2) bekezdés d) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban azzal vagy azokkal az ajánlattevővel (ajánlattevőkkel) kell tárgyalni és a tárgyalás befejezésekor írásban szerződést kötni, aki a szerződést a rendkívüli helyzet által meg kívánt idő alatt képes teljesíteni, továbbá amennyiben több gazdasági szereplőnek került sor felhívás (meghívó) megküldésére, amely ajánlattevő a legkedvezőbb ajánlatot tette.

A jogalkotó alapvető célkitűzése a Kbt. szabályozásában az volt, hogy az ajánlatkérők a verseny nyilvánosságát biztosító hirdetmény közzétételével induló közbeszerzési eljárásfajták alapján elégítsék ki a beszerzési igényeiket. Szigorú feltételekhez kötötte a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásfajták alkalmazását, melyek között a Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontjának alkalmazását egyébként is kivételes esetben tette lehetővé.

A Kbt. 94. § (2) bekezdés d) pontja több együttesen fennálló feltétel meglétéhez köti ezen eljárásfajta alkalmazását.

Követelmény: a feltétlenül szükségesség, az ajánlatkérő által előre nem látható okból előállt rendkívüli sürgősség, a nyílt, a meghívásos vagy a hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárásra előírt határidők be nem tarthatósága, továbbá a rendkívüli sürgősséget indokoló körülmények nem eredhetnek az ajánlatkérő mulasztásából.

Az ajánlatkérőknek különös gondossággal kell megítélniük, hogy valamennyi törvényi feltétel fennáll-e, az ajánlatkérőt terheli annak bizonyítása, hogy jogszerűen választotta az adott hirdetmény nélküli eljárásfajta.

A közbeszerzés tárgyának egésze vonatkozásában kell a törvényi feltételeknek együttesen fennállniuk. Egy törvényi feltétel nem teljesülése is megalapozza az ajánlatkérő jogsértését.

A Döntőbizottság a fentiek tükrében vizsgálta az ajánlatkérő közbeszerzési eljárásának a jogalapját.

A Döntőbizottság a rendelkezésére álló adatok alapján azt állapította meg, hogy az ajánlatkérő esetében az eljárásfajta jogszerűsége nem áll fenn.

A Döntőbizottság a konkrét esetben az ajánlatkérő által előterjesztett érvek, bizonyítékok alapján nem fogadta el az előre nem látható rendkívül sürgős helyzet fennállását, továbbá a Döntőbizottság álláspontja szerint az ajánlatkérő mulasztásának a hiánya sem áll fenn.

E körben a Döntőbizottság értékelte azt, hogy ezen eljárásfajta esetében feltétlenül szükségesnek kell lenni, hogy rövid időn belül megvalósuljon a

közbeszerzés. A rendkívüli sürgős helyzetet indokoló körülmények azonban nem eredhetnek az ajánlatkérő mulasztásából.

Az előre nem látható okoknak az ajánlatkérőtől független körülményekből kell előállniuk.

A közbeszerzési törvény hatálya alá tartozó alanyoknak a beszerzési igényük keletkezésekor számolniuk kell azzal, hogy a közbeszerzési eljárásfajta közül csak kivételesen kerülhet sor olyan eljárásfajta választására, amely a nyilvánosság alapelveinek a korlátozásával jár.

Az ajánlatkérő jelen közbeszerzése nem támogatásból valósul meg, az ajánlatkérő nyilatkozatai szerint azonban a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződéssel finanszírozott projekt megvalósítása érdekében nélkülözhetetlen a jelen közbeszerzés megvalósítása: az ajánlatkérőnek 2014. július 01. napig ki kellett volna üríteni a Sebészeti és Mellkas-sebészeti Osztály, az Urológiai Osztály, valamint a Sürgősségi Betegellátó Osztály szervezeti egységeket tartalmazó épületeket, hogy ott a támogatott építési beruházás időben megkezdődhessen. Közölte, hogy Borsod-Abaúj-Zemplén megye sebészeti ellátása a jelen közbeszerzés hiányában megoldatlan lenne.

A fentiek alapján az ajánlatkérő jelen közbeszerzéssel megvalósuló beszerzési igénye a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződés 2014. március 5. napi aláírásakor keletkezett, mert az ajánlatkérő a támogatási szerződés aláírásakor tudta, hogy a támogatott projekt az érintett kórházrész kiürítése nélkül nem valósulhat meg.

Az ajánlatkérő jogorvoslati eljárásban tett 2014. szeptember 2-án kelt észrevétele szerint, a jelen közbeszerzéshez kapcsolódó, a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződéssel finanszírozott nagyobbik projekt elem közbeszerzési eljárása az előzetes ellenőrzési szakaszban van, a támogató levél megérkezése után indítható a tényleges közbeszerzés. Az ajánlatkérő közlése szerint „Ezek a jogi lépések összhangban vannak a Sebészeti és Mellkasebészeti Osztály, valamint az Urológiai Osztály Diósgyőri kórházrészbe költöztetésével, hiszen annak felújítása augusztus 31. nappal befejeződött és így folyamatos munkával november elejére a sebészeti épület a kivitelező számára átadható állapotba kerül.”

A fentiekből megállapítható, hogy a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződéssel finanszírozott nagyobbik projekt elem közbeszerzési eljárása még nem indult meg.

A Döntőbizottság megállapította, hogy a konzorciumi partner kórházak 2014. július 29-én a támogatási szerződés módosítása iránti kérelmet adtak be, amelyben kérték a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú pályázattal kapcsolatban 2014.03.05-én hatályba lépett támogatási szerződés befejezési határidejének 3 hónappal történő módosítását.

A nagyobbik projekt meg nem indult közbeszerzési eljárása, továbbá a támogatási szerződés módosítása iránti kérelem, amelyben a kedvezményezettek a projekt befejezési határidejének a módosítását kérték, nem alapozza meg, hogy előre nem látható okokból rendkívüli sürgősséggel kellett a jelen közbeszerzést megvalósítani.

A 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 22. pontja, a támogatási szerződés rendelkezései, és a konzorciumi tag kórházak támogatási szerződés módosítására vonatkozó közös kérelme alapján a Döntőbizottság nem fogadta el az ajánlatkérő arra történt hivatkozását, hogy a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződéssel finanszírozott projekt megvalósítása érdekében volt nélkülözhetetlen a jelen közbeszerzés rendkívüli sürgősséggel, hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás keretében történő megvalósítása.

A fentiek cáfolják az ajánlatkérő azon nyilatkozatát, hogy a projekt 2015. június 30-i befejezési határideje nem változtatható.

A TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számú támogatási szerződéssel finanszírozott projekt, és a jelen közbeszerzés a forrás tekintetében nem függ egymástól, hiszen a jelen közbeszerzést az ajánlatkérő a Miskolc Holding Zrt.-től, valamint a fenntartó tulajdonos GYEMSZI-től kapott támogatásokból valósította meg.

A konzorciumi tag kórházak Döntőbizottság rendelkezésére álló nyilatkozatainak értékelése alapján a Döntőbizottság megállapította, hogy gazdasági, orvos-szakmai, szervezési érvek szóltak amellet, hogy a Megyei Kórházba történő tervezett költözés 2014. júliusában nem valósult meg, mely változtatáshoz a fenntartó GYEMSZI 2014. július 16-án a kórházak kérésére hozzájárult, a jelen közbeszerzés pénzügyi forrása 2014. július 24-én és 2014. szeptember 2-án biztosításra került.

Az ajánlatkérő által megküldött, az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat határozataiból, és az ajánlatkérő nyilatkozataiból megállapítható, hogy az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat az érintett osztályok

költözési határidejét a fenntartó GYEMSZI kérelmére módosította, amelynek előzményét a konzorciumi tag kórházak kérelme képezte.

A Döntőbizottság megállapította, hogy az ajánlatkérő a Döntőbizottság kifejezett felhívása ellenére a jogorvoslati eljárásban nem igazolta, hogy „A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kórház és Egyetemi Oktató Kórház és a Miskolci Semmelweis Kórház szakmai harmonizációja (funkcionális integrációja) a struktúraváltás jegyében” tárgyban a TIOP-2.2.6-12/1B-2013/0023 azonosító számon létrejött támogatási szerződéssel finanszírozott projekt keretében a B.A.Z Megyei Kórház megváltoztathatatlan kötelezettsége volt 2014. július 1. naptól az érintett osztályok átvétele.

A feladatokat a konzorciumi partnerek a szakmai harmonizáció keretében osztották meg, a szakmai harmonizációra kötötték meg a felek a konzorciumi együttműködési megállapodást, ennek megvalósítására pályáztak a felek közösen támogatásra.

A támogatási szerződés módosítására a konzorciumi tag kórházak kérelmeket nyújtottak be, továbbá az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat határozatainak módosítására a kórházak közös kérelmére került sor.

A fentiek alapján a Döntőbizottság megállapította, hogy az előre nem látható okok nem az ajánlatkérőtől független körülményekből álltak elő, amely miatt a Döntőbizottság álláspontja szerint a rendkívüli sürgős helyzet bekövetkezésében az ajánlatkérő mulasztásának hiánya sem elfogadható.

Mindezen indokok miatt a Döntőbizottság álláspontja szerint a jelen építési beruházásnak rendkívüli sürgősséggel, a nyilvánosság kizárásával történő megvalósítására a törvényi feltételek nem álltak fenn.

Miután a Döntőbizottság megállapította, hogy a választott eljárásfajta jogalapja két törvényi feltétel esetében nem állt fenn, nem vizsgálta az ajánlattételi felhívás jogszerűségét.

A Döntőbizottság a Kbt. 134. § (2) bekezdésében biztosított hatáskörében eljárva a fenti indokokra tekintettel a Kbt. 152. § (2) bekezdés e) pontja alapján megállapította a rendelkező részben foglalt jogsértést, és bírságot szabott ki.

A Kbt. 152. § (4) bekezdése szerint, a Közbeszerzési Döntőbizottság a jogsértés megállapítása mellett bírságot szab ki c) ha a szerződést hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás eredményeként úgy kötötték meg, hogy nem álltak fenn a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazhatóságának feltételei.

(5) A Közbeszerzési Döntőbizottság annak eldöntésében, hogy indokolt-e a bírság kiszabása vagy a gazdasági szereplőnek a közbeszerzési eljárásban

történő részvételtől eltiltása, valamint a bírság összegének, illetve az eltiltás időtartamának megállapításában az eset összes körülményét - így különösen a jogsértés súlyát, a közbeszerzés tárgyát és értékét, a jogsértésnek a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre gyakorolt befolyását, az e törvénybe ütköző magatartás ismételt tanúsítását, a jogsértőnek az eljárást segítő együttműködő magatartását, a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között eltelt hosszú időt, támogatásból megvalósult beszerzés esetén azt a körülményt, ha a jogsértéshez más szerv eljárásában a támogatás visszafizetésére vonatkozó szankció kapcsolódhat - veszi figyelembe. A bírság összegének és az eltiltás időtartamának megállapításakor figyelembe kell venni azt is, ha a jogsértés nyilvánvalóan szándékos volt. Az eltiltásra vonatkozó döntés kérdésében a külön jogszabályban foglaltakat is figyelembe kell venni.

(6) A bírság mértékét a Kormány rendeletben szabályozza.

A Közbeszerzési Döntőbizottság által kiszabható szankciókról és alkalmazásuk részletes szabályairól, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásáért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 288/2011. (XII. 22.) Korm. rendelet 3. Bírság pontja alapján:

„5. § (1) A Közbeszerzési Döntőbizottság a Kbt. 152. § (4) bekezdése alapján a jogsértés megállapítása mellett bírságot köteles kiszabni. A bírság összege - a Kbt. 152. § (5) bekezdésében foglaltak figyelembevételével - a közbeszerzési eljárás becsült értékének, illetve részajánlattétel esetében a jogorvoslattal érintett rész értékének, a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzése esetén pedig a szerződéses érték legfeljebb tizenöt százaléka.

(2) Ha a Közbeszerzési Döntőbizottság a Kbt. 152. § (3) bekezdés e) pontja alapján bírságot szab ki, a bírság összege - a Kbt. 152. § (5) bekezdésében foglaltak figyelembevételével - a közbeszerzési eljárás becsült értékének, illetve részajánlattétel esetében a jogorvoslattal érintett rész értékének legfeljebb tíz százaléka.”

A Kbt. 152. § (4) bekezdés c) pontja alapján a Közbeszerzési Döntőbizottság a jelen esetben bírságot köteles kiszabni, mert a szerződést hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás eredményeként úgy kötötték meg, hogy nem álltak fenn a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazhatóságának a feltételei.

A bírság összegének megállapításakor a Döntőbizottság a Kbt. 152. § (5) bekezdése, a 288/2011. (XII. 22.) Korm. rendelet 5. § (1), (2) bekezdése alapján figyelembe vette az eset összes körülményét, így különösen a jogsértés súlyát, a közbeszerzés tárgyát és nemzeti értékhatárt meghaladó értékét, a becsült érték 102.000.000 Ft-os összegét, a jogsértésnek a közbeszerzési eljárást lezáró döntésre gyakorolt befolyását, amely szerint a választott kivételesen alkalmazható hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásfajta törvényi feltételei nem álltak fenn, és az ajánlatkérő a közbeszerzési szerződést megkötötte, a jogsértés ezért nem reparálható. Mérlegelte, hogy az ajánlatkérővel szemben a Kbt.-be

ütköző magatartása miatt a Döntőbizottság korábban jogsértést nem állapított meg. Mérlegelte a jogsértőnek az eljárást segítő együttműködő magatartását. Figyelembe vette, hogy a jogsértés megtörténte és a jogorvoslati eljárás megindítása között nem telt el hosszú idő. Mérlegelte, hogy nem támogatásból valósult meg a beszerzés, továbbá azt, hogy a bírság összegének a megállapítása során a jogsértés nyilvánvaló szándékossága nem volt megállapítható.

E szempontokra figyelemmel a rendelkező részben meghatározott összegű bírságot állapította meg az ajánlatkérővel szemben.

A Kbt. 127. § (1) bekezdése alapján, semmis az e törvény hatálya alá tartozó szerződés, ha

- a) azt a közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével kötötték meg;
- b) hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás eredményeként úgy kötötték meg, hogy nem álltak fenn a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazhatóságának feltételei;
- c) a felek a szerződéskötési moratóriumra vonatkozó szabályok [79. § (5) bekezdése, 124. § (6)-(7) bekezdése] megsértésével kötöttek szerződést, és ezzel megfosztották az ajánlattevőt a szerződéskötést megelőző jogorvoslat lehetőségétől, egyben olyan módon sértették meg a közbeszerzésekre vonatkozó szabályokat, hogy az befolyásolta az ajánlattevő esélyét a közbeszerzési eljárás megnyerésére.

(2) Az (1) bekezdéstől eltérően a szerződés nem semmis, ha az ajánlatkérő azért nem folytatott le hirdetmény közzétételével induló közbeszerzési eljárást, vagy kötött közbeszerzési eljárás mellőzésével megállapodást [9. § (1) bekezdés k) pontja], mert úgy ítélte meg, hogy a hirdetmény nélkül induló közbeszerzési eljárás alkalmazásával, vagy a közbeszerzési eljárás mellőzésével történő szerződéskötésre e törvény szerint lehetősége volt, valamint szerződéskötési szándékáról külön jogszabályban meghatározott minta szerinti hirdetményt tett közzé, továbbá a szerződést (megállapodást) nem kötötte meg a hirdetmény közzétételét követő naptól számított tizedik napon belül.

(3) Az (1) bekezdés szerint megkötött szerződés esetében az érvénytelenség jogkövetkezményeinek alkalmazása során a bíróság a szerződést megkötésének időpontjára visszamenő hatállyal érvényessé nyilváníthatja, ha kiemelkedően fontos közérdek fűződik a szerződés teljesítéséhez. A szerződéshez közvetlenül kapcsolódó gazdasági érdek (így különösen a késedelmes teljesítésből, az új közbeszerzési eljárás lefolytatásából, a szerződő fél esetleges változásából vagy az érvénytelenségből következő kötelezettségekből eredő költség) nem tekinthető kiemelkedően fontos közérdeknek, a szerződés érvényességéhez fűződő további gazdasági érdekek pedig kizárólag akkor, ha a szerződés érvénytelensége aránytalan következményekkel járna.

A Kbt. 164. § (1) bekezdése értelmében, ha az ügy érdemében hozott határozatában a Közbeszerzési Döntőbizottság a 127. § (1) bekezdés szerinti

jogsértést állapít meg, pert indít a szerződés érvénytelenségének kimondása és az érvénytelenség jogkövetkezményeinek alkalmazása iránt. A perindítással egyidejűleg a Közbeszerzési Döntőbizottságnak ideiglenes intézkedésként kérnie kell a bíróságtól a szerződés további teljesítésének felfüggesztését. A Közbeszerzési Döntőbizottságot a perben teljes költségmentesség illeti meg.

A Kbt. 164. § (1) bekezdése értelmében, az ügy érdemében hozott határozatában a Közbeszerzési Döntőbizottság a 127. § (1) bekezdés szerinti jogsértést állapított meg, emiatt pert indít a szerződés érvénytelenségének kimondása és az érvénytelenség jogkövetkezményeinek alkalmazása iránt.

A Döntőbizottság a Kbt. 134. § (1) bekezdése alapján alkalmazandó, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 72. § (1) bekezdés de) pontja szerint rendelkezett a költségek viseléséről.

A határozat bírósági felülvizsgálatát a Kbt. 157. §-a biztosítja.

A Döntőbizottság tájékoztatja a feleket, hogy jelen határozat bírósági felülvizsgálatára - mivel az ajánlatkérő központi költségvetési szerv - a Pp. 326. § (7) bekezdése alapján a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság az illetékes.

A Kbt. 160. § (1) bekezdésében foglaltakra tekintettel hívta fel a Döntőbizottság a felek figyelmét arra, hogy amennyiben nem tárgyaláson kívül kívánják a határozat bírósági felülvizsgálatát, akkor a tárgyalás tartását a keresetlevélben kell kérni.

B u d a p e s t, 201 4. szeptember 11.

Dr. Horváth Éva sk.
közbeszerzési biztos

Kovács Lajos sk.
közbeszerzési biztos

Dr. Csanádi Péter sk.
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelül:

Tóth Zoltánné

Kapják:

1. Dr. Szabó Ügyvédi Iroda (5525 Füzesgyarmat, Kossuth u. 24.)
2. Jánosik és Társai Kft. (3529 Miskolc, Kerpely Antal u. 35.)
3. Miniszterelnökség (1357 Budapest, Pf. 6.)
4. Közbeszerzési Hatóság Titkársága (1026 Budapest, Riadó u. 5.)
5. Irrattár